

Письмо Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 17 июля 2020 г. N ОП-П24-070-19433 "Разъяснения Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ о некоторых нормах Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных"

Порядок обработки биометрических персональных данных регулируется ст. 11 Закона о персональных данных. В соответствии с **ч. 1 ст. 11** Закона о персональных данных сведения, которые характеризуют физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность (биометрические персональные данные и которые используются оператором для установления личности субъекта персональных данных, могут обрабатываться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных **частью 2** настоящей статьи.

Фотографические изображения посетителей организации, содержащиеся в системе контроля управления доступа (СКУД), будут являться биометрическими персональными данными, поскольку они характеризуют физиологические и биологические особенности человека, позволяют установить, принадлежит ли данному лицу предъявляемый СКУД пропуск, на основе которого можно установить его личность путем сравнения фото с лицом предъявителя пропуска и указываемых владельцем пропуска фамилии, имени и отчества с указанными в СКУД.

Таким образом, фотографическое изображение и иные сведения, используемые для обеспечения однократно и/или многократного прохода на охраняемую территорию и установления личности гражданина, также относятся к биометрическим персональным данным.

В качестве одного из оснований обработки биометрических персональных данных установлено наличие согласия в письменной форме субъекта персонально данных.

Положениями **ч. 2 ст. 11** Закона о персональных данных установлены случаи, при наступлении которых согласие в письменной форме субъекта персональных данных, не требуется.

Так, согласно указанной норме обработка биометрические персональных данных может осуществляться без согласия субъекта персональных данных в связи с реализацией международных договоров Российской Федерации о реадмиссии, в связи с осуществлением правосудия и исполнением судебных актов, в связи с проведением обязательной государственной дактилоскопической регистрации, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об обороне, о безопасности, о противодействии терроризму, о транспортной безопасности, о противодействии коррупции, об оперативно-разыскной деятельности, о государственной службе, уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, о гражданстве Российской Федерации.

Общий подход предоставления согласия, закрепленный в **ч. 2 ст. 9** Закона о персональных данных, предусматривающий предоставление согласия субъекта персональных данных или его законного представителя в случае обработки биометрических персональных данных не применим, поскольку в соответствии с **ч. 1 ст. 11** Закона о персональных данных соответствующее согласие в письменной форме может быть предоставлено исключительно субъектом персональных данных. Возможность делегирования права предоставления согласия в указанном случае законодательством Российской Федерации в области персональных данных не установлено.

Во всех случаях, не подпадающих под указанные в **ч. 2 ст. 11** Закона о персональных данных, необходимо получение от субъекта личного согласия в письменной форме на обработку его биометрических персональных данных.

Таким образом, обработка биометрических персональных данных учащих с согласия в письменной форме законного представителя субъекта персональных данных на обработку его биометрических персональных данных не допускается, за исключением случаев, предусмотренных **ч. 2 ст. 11** Закона о персональных данных.

С учетом изложенного, законодательством Российской Федерации не предусмотрены случаи, предполагающие обработку биометрических персональных данных в целях установления личности для осуществления пропускного режима, в том числе в образовательные учреждения.

Таким образом, законодательством Российской Федерации в области персональных данных порядок и условия обработки биометрических персональных данных несовершеннолетних лиц не предусмотрены, что исключает наличие оснований для осуществления такой обработки образовательными учреждениями.

В соответствии с решениями, принятыми на совещании по вопросу соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных при подключении образовательных учреждений к программно-аппаратным комплексам с применением технологии распознавания лиц и обработки биометрических персональных данных, состоявшемся 24.01.2020, соответствующие [рекомендации](#) по применению положений [Закона](#) о персональных данных при обработке биометрических персональных данных несовершеннолетних направлены в адрес Минпросвещения России и Рособрнадзора.

Дополнительно сообщаем, что согласно позиции ФСБ России, обработка биометрических персональных данных образовательными учреждениями также не подпадает под исключения, установленные [ч. 2 ст. 11](#) Закона о персональных данных.

[Пунктом 6.6](#) Положения о Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Министерство), утвержденного [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 02.06.2008 N 418, предусмотрено, что Министерство вправе давать государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к сфере ведения Министерства. В этой связи отмечаем, что настоящее письмо не содержит правовых норм или общих правил, конкретизирующих нормативные предписания, и не является нормативным правовым актом. Данное письмо носит информационно-разъяснительный характер по вопросам компетенции Министерства.

Практические рекомендации по применению положений Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" при обработке биометрических персональных данных несовершеннолетних

Порядок обработки биометрических персональных данных регулируется [ст. 11](#) Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" (далее - Закон о персональных данных).

В соответствии с [ч. 1 ст. 11](#) Закона о персональных данных сведения, которые характеризуют физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность (биометрические персональные данные) и которые используются оператором для установления личности субъекта персональных данных, могут обрабатываться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Следовательно, к биометрическим персональным данным относятся физиологические данные (дактилоскопические данные, радужная оболочка глаз, голос, анализы ДНК и другие), а также иные физиологические или биологические характеристики человека, в том числе, изображение человека (фотография и видеозапись).

Биометрические персональные данные будут являться таковыми при наличии условий:

- они признаны таковыми в силу положений нормативных правовых актов;
- они характеризуют физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность;
- они используются оператором для установления личности субъекта персональных данных.

Фотографические изображения посетителей организации, содержащиеся в системе контроля управления доступа (СКУД), будут являться биометрическими персональными данными, поскольку они характеризуют физиологические и биологические особенности человека, позволяют установить, принадлежит ли данному лицу предъявляемый СКУД пропуск, на основе которого можно установить его личность путем сравнения фото с лицом предъявителя пропуска и указываемых владельцем пропуска фамилии, имени и отчества с указанными в СКУД.

Таким образом, фотографическое изображение и иные сведения, используемые для обеспечения однократного и/или многократного прохода на охраняемую территорию и установления личности гражданина, также относятся к биометрическим персональным данным.

Отпечатки пальцев человека являются биометрическими персональными данными (дактилоскопической информацией), обработка которых осуществляется только в случаях установленных [Федеральным законом](#) от 25.07.1998 N 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации", которым четко определены виды и порядок проведения дактилоскопической регистрации. Обработка указанных данных в иных случаях, действующим законодательством не предусмотрена.

Так, согласно [ст. 1](#) Федерального закона от 25.07.1998 N 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" (далее - Закон N 128-ФЗ) государственная дактилоскопическая регистрация - деятельность, осуществляемая органами исполнительной власти по получению, учету, хранению, классификации и выдаче дактилоскопической информации, установлению или подтверждению личности человека.

В Российской Федерации проведение государственной дактилоскопической регистрации, а также использование дактилоскопической информации осуществляются в целях идентификации личности человека.

Проведение государственной дактилоскопической регистрации возможно в случаях:

- розыска пропавших без вести граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- установления личности человека по отпечаткам пальцев (ладоней) рук неопознанного трупа;
- установления личности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, не способных по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности либо не имеющих документов, удостоверяющих личность;
- подтверждения личности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- предупреждения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и выявления административных правонарушений.

Таким образом, дактилоскопическая регистрация посетителей для осуществления однократного/многократного пропуска на территорию не подпадает под действие [Закона](#) N 128-ФЗ. Следовательно, в таком случае осуществляется обработка биометрических персональных данных, не предусмотренная законом. Данное деяние образует состав административного правонарушения, предусмотренного [ч. 1 ст. 13.11](#) КоАП РФ.

Правовые основания обработки персональных данных установлены [ч. 1 ст. 6](#) Закона о персональных данных.

Вместе с тем, правовое регулирование обработки биометрических персональных данных выделено в отдельной [статье 11](#) Закона о персональных данных, которой определены правовые основания обработки указанной категории персональных данных.

В качестве одного из оснований обработки биометрических персональных данных установлено наличие согласия в письменной форме субъекта персональных данных.

Положениями [ч. 2 ст. 11](#) Закона о персональных данных установлены случаи, при наступлении которых согласие в письменной форме субъекта персональных данных, не требуется.

Так, согласно указанной норме обработка биометрических персональных данных может

осуществляться без согласия субъекта персональных данных в связи с реализацией международных договоров Российской Федерации о реадмиссии, в связи с осуществлением правосудия и исполнением судебных актов, в связи с проведением обязательной государственной дактилоскопической регистрации, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об обороне, о безопасности, о противодействии терроризму, о транспортной безопасности, о противодействии коррупции, об оперативно-разыскной деятельности, о государственной службе, уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, о гражданстве Российской Федерации, при обработке биометрических персональных данных несовершеннолетних лиц.

Полагаем необходимым отметить, что общий подход предоставления согласия, закрепленный в **ч. 1 ст. 9** Закона о персональных данных, предусматривающий предоставление согласия субъекта персональных данных или его законного представителя в случае обработки биометрических персональных данных не применим, поскольку в соответствии с **ч. 1 ст. 11** Закона о персональных данных соответствующее согласие в письменной форме может быть предоставлено исключительно субъектом персональных данных. Возможность делегирования права предоставления согласия в указанном случае законодательством Российской Федерации в области персональных данных не установлено.

Во всех случаях, не подпадающих под указанные в **ч. 2 ст. 11** Закона о персональных данных, необходимо получение от субъекта личного согласия в письменной форме на обработку его биометрических персональных данных.

Таким образом, обработка биометрических персональных данных учащихся с согласия в письменной форме законного представителя субъекта персональных данных на обработку его биометрических персональных данных не допускается, за исключением случаев, предусмотренных **ч. 2 ст. 11** Закона о персональных данных.

С учетом изложенного, законодательством Российской Федерации не предусмотрены случаи, предполагающие обработку биометрических персональных данных в целях установления личности для осуществления пропускного режима, в том числе в образовательные учреждения.

Таким образом, законодательством Российской Федерации в области персональных данных порядок и условия обработки биометрических персональных данных несовершеннолетних лиц не предусмотрены, что исключает наличие оснований для осуществления такой обработки образовательными учреждениями.

В этой связи в случае осуществления образовательными учреждениями обработки биометрических персональных данных несовершеннолетних лиц, необходимо принять меры по прекращению обработки биометрических персональных данных учащихся (несовершеннолетних) и их уничтожению (при наличии базы данных).